

Brief aan de leden T.a.v. het college

College voor
Arbeidszaken/VNG

ABVAKABO
FNV

CNV
Publieke zaak

CMHF

Landelijk Overleg
Gemeentelijke
Arbeidsvoorwaarden

Informatiecentrum tel.
CvA (070) 373 8021

uw kenmerk

bijlage(n)

1

onderwerp
Uitbreiding art. 1:2 CAR

ons kenmerk
CvA/U200700223

datum

5 april 2007

Lbr.07/17, CvA/LOGA 07/04

Samenvatting

Artikel 1:3 CAR-UWO biedt het college de mogelijkheid de toepasselijkheid van de CAR-UWO (of delen daarvan) uit te sluiten op ambtenaren of groepen ambtenaren. Van het voornemen van het college tot uitsluiting van de toepasselijkheid van de CAR-UWO dient het LOGA in kennis te worden gesteld. Bij geen bezwaar van het LOGA tegen uitsluiting kan het college het besluit nemen.

Het LOGA neemt elk jaar kennis van veel voorgenomen besluiten tot het uitsluiten van ambtenaren van de CAR-UWO. Omdat het LOGA geen bezwaar heeft tegen het van de CAR-UWO uitsluiten van de ambtenaren die in deze brief nader worden beschreven, wordt artikel 1:2 CAR-UWO zodanig uitgebreid dat het voor het uitsluiten van de toepasselijkheid van de CAR-UWO op genoemde ambtenaren niet meer nodig is om het voornemen tot uitsluiting te melden bij het LOGA.

Wij adviseren u om de afspraken uit deze ledenbrief met ingang van 1 juli 2007 in te laten ingaan.

College voor
Arbeidszaken/VNG

Aan de leden

Landelijk Overleg
Gemeentelijke
Arbeidsvoorwaarden

ABVAKABO
FNV

CNV
Publieke zaak

CMHF

informatiecentrum tel.
CvA (070) 373 8021

uw kenmerk

bijlage(n)

onderwerp
Uitbreiding art. 1:2 CAR

ons kenmerk
CvA/U200700223

datum
5 april 2007

Lbr.07/17, CvA/LOGA 07/04

Geacht College,

Artikel 1:3 CAR-UWO biedt het college de mogelijkheid de toepasselijkheid van de CAR-UWO (of delen daarvan) uit te sluiten op ambtenaren of groepen ambtenaren. Van het voornemen van het college tot uitsluiting van de toepasselijkheid van de CAR-UWO dient het LOGA in kennis te worden gesteld. Bij geen bezwaar van het LOGA tegen uitsluiting kan het college het besluit nemen.

Het LOGA neemt elk jaar kennis van veel voorgenomen besluiten tot het uitsluiten van ambtenaren van de CAR-UWO. Veelal gaat het daarbij om ambtenaren die belast zijn met de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen of toezichthouders waarvoor in de geldende wet- en regelgeving is aangegeven dat die functie uitgeoefend moet worden door ambtenaren.

Omdat het LOGA geen bezwaar heeft tegen het van de CAR-UWO uitsluiten van ambtenaren die onder een andere rechtspositieregeling vallen dan de CAR-UWO en die:

1. belast zijn met de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen
2. toezichthouders zijn waarvoor in de geldende wet- en regelgeving is aangegeven dat die functie uitgeoefend moet worden door ambtenaren¹,

wordt artikel 1:2 CAR-UWO uitgebreid. Hierdoor hoeft een besluit tot uitsluiting van genoemde

¹ Indien het toezichthouders met opsporingsbevoegdheid betreft stelt het ministerie van Justitie nadere eisen waardoor het onbezoldigd aanstellen tot gemeenteambtenaar leidt tot het niet verkrijgen van een BOA-akte. Alleen de Parkeercontroleur en APV-controleur zijn toezichthouders met opsporingsbevoegdheden waarvoor het ministerie een BOA-akte verstrekt zonder dat geëist wordt dat de ambtenaar in bezoldigde dienst van de gemeente is. Voor nadere uitleg, zie hiervoor de passage onder het kopje 'Toezichthouders met opsporingsbevoegdheid'.

ambtenaren niet meer voorgelegd te worden aan het LOGA.

In de brief van 30 september 2005 met als titel 'Functionarissen met belasting- of toezichtstaken' (MARZ/CvA/U200515260, Lbr. 05/80 CvA/LOGA 05/22) heeft het CvA gemeenten geïnformeerd of en onder welke voorwaarden deze functionarissen namens de gemeente bepaalde wettelijke taken kunnen uitvoeren. Hieronder wordt een specificatie gegeven van de functionarissen waarmee artikel 1:2 CAR-UWO wordt uitgebreid. De nieuwe CAR-UWO-teksten en de toelichting daarop zijn te vinden in bijlage 1.

Wijziging onderdeel d

In artikel 1:2 CAR onderdeel d was en blijft de ambtenaar van de burgerlijke stand als zodanig genoemd waardoor die voor de toepassing van de CAR-UWO niet als ambtenaar wordt beschouwd. Ondanks dat het uitsluiten van de CAR-UWO op deze ambtenaren al jaren in de CAR wordt genoemd, krijgt het LOGA regelmatig meldingen binnen van collegevoornemens van uitsluiting. Soms is die melding gericht op een voorgenomen collegebesluit om een buitengewoon ambtenaar van de burgerlijke stand als zodanig voor de toepassing van de CAR-UWO niet als ambtenaar te beschouwen. Om te benadrukken dat ook een melding van een dergelijk voorgenomen collegebesluit bij het LOGA niet nodig is, is het woordje (buitengewoon) toegevoegd aan dit onderdeel d.

Wijziging onderdeel e

Onderdeel e van artikel 1:2 CAR-UWO wordt gewijzigd. Met deze wijziging wordt ervoor gezorgd dat niet alleen de onbezoldigd gemeenteambtenaar die is aangewezen als belastingdeurwaarder maar alle onbezoldigde gemeenteambtenaren die conform artikel 231 van de Gemeentewet zijn belast met de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen voor de toepassing van de CAR-UWO niet worden beschouwd als ambtenaar. Dit betekent dat het college bijvoorbeeld een ingehuurde gemeentelijke (belasting)inspecteur (artikel 231, lid 2, onderdeel b Gemeentewet) als onbezoldigd ambtenaar kan aanstellen zonder dat het LOGA daarvan in kennis moet worden gesteld.

Toevoeging onderdeel g en h

Gemeenten kunnen voor de uitoefening van bepaalde taken toezichthouders aanstellen. Een toezichthouder is volgens artikel 5:11 van de Awb: 'Een persoon, bij of krachtens wettelijk voorschrift belast met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift'.

Er zijn toezichthouders zonder opsporingsbevoegdheid en toezichthouders met opsporingsbevoegdheid. Aan artikel 1:2 CAR-UWO worden de onderdelen g en h toegevoegd, zodat het college de mogelijkheid krijgt ingehuurde toezichthouders onbezoldigd aan te stellen als ambtenaar zonder dat de CAR-UWO op hen van toepassing wordt.

Toezichthouders zonder opsporingsbevoegdheid

Afhankelijk van de wet- en regelgeving, dat de basis vormt voor het verlenen van een bepaalde toezichthoudende bevoegdheid, dient de toezichthouder aangesteld te zijn als ambtenaar of kan het toezicht houden worden uitgeoefend door een persoon. Indien in de wet- en regelgeving staat

aangegeven dat het toezicht moet worden uitgeoefend door een ambtenaar, dient de toezichthouder zonder opsporingsbevoegdheid te worden aangesteld als ambtenaar. Indien in de wet- en regelgeving is bepaald dat het toezicht houden wordt uitgeoefend door een persoon, is het aanstellen van deze persoon als ambtenaar niet vereist.

Door het toevoegen van onderdeel g aan artikel 1:2 is het voor toezichthouders zonder opsporingsbevoegdheid die volgens de wet- en regelgeving aangesteld moeten zijn als ambtenaar niet nodig de ontheffingsprocedure ingevolge artikel 1:3, tweede lid CAR-UWO te volgen. Deze toezichthouders kunnen als onbezoldigd ambtenaar worden aangesteld zonder dat de CAR-UWO op hen van toepassing wordt en zonder dit te moeten melden aan het LOGA.

Hierdoor wordt het voor gemeenten gemakkelijker om toezichthouders zonder opsporingsbevoegdheid, die volgens wet- en regelgeving aangesteld dienen te zijn als ambtenaar, in te huren via particuliere bureaus.

Toezichthouders met opsporingsbevoegdheid

Toezichthouders met opsporingsbevoegdheid worden in de wet- en regelgeving aangemerkt als Buitengewoon OpsporingsAmbtenaren (BOA's). Het Ministerie van Justitie stelt vast bij welke functies sprake is van opsporingsbevoegdheden². Voor die functies moet de werkgever een zogenaamde BOA-akte aanvragen bij het ministerie. Bij de aanvraag van een BOA-akte is de hoofdregel dat een besluit moet worden overhandigd waarin is opgenomen dat de ambtenaar in bezoldigde dienst is van de overheid³. Twee voor gemeenten belangrijke functies zijn uitgezonderd van deze hoofdregel; de parkeercontroleur en de APV-controleur⁴.

Voordat gemeenten kunnen overgaan tot inhuur van particuliere functionarissen als onbezoldigd gemeenteambtenaren ten behoeven van de uitoefening van de twee genoemde BOA-functies, moet worden voldaan aan enkele voorwaarden die onder meer betrekking hebben op de herkenbaarheid voor de burger als toezichthouder namens de gemeente, de instemming van de gemeenteraad en de lokale driehoek⁵.

Door het toevoegen van onderdeel h aan artikel 1:2 is het voor toezichthouders met opsporingsbevoegdheid, waaraan door het ministerie van Justitie de eis wordt gesteld in (onbezoldigde) overheidsdienst te zijn, niet nodig om een ontheffingsprocedure ingevolge artikel 1:3, tweede lid CAR-UWO te volgen. Deze toezichthouders kunnen als onbezoldigd ambtenaar worden

² De meest recente functielijst is te vinden in een circulaire van het ministerie van Justitie, Directoraat-Generaal Rechtshandhaving, Bureau Juridische en Beleidsondersteunende Aangelegenheden, 2 december 2004, onderwerp: functielijst buitengewoon opsporingsambtenaar, kenmerk 5324449/504 en de aanvulling daarop van 7 februari 2006, kenmerk 5402271/506/CBK.

³ Zie hiervoor de brief van 30 september 2005 met als titel 'Functionarissen met belasting- of toezichtstaken' (MARZ/CvA/U200515260, Lbr. 05/80 CvA/LOGA 05/22).

⁴ Zie hiervoor de brief van 30 september 2005 met als titel 'Functionarissen met belasting- of toezichtstaken' (MARZ/CvA/U200515260, Lbr. 05/80 CvA/LOGA 05/22) en/of de eerder genoemde circularis van het ministerie van Justitie.

⁵ Zie voor de complete lijst met voorwaarden de eerder genoemde circularis van het ministerie van Justitie.

aangesteld zonder dat de CAR-UWO op hen van toepassing wordt en zonder dit te moeten melden aan het LOGA. Wel wil het LOGA nadrukkelijk wijzen op het moeten voldoen aan de nadere voorwaarden die het ministerie van Justitie aan deze functionarissen stelt, om de BOA-akte te kunnen verkrijgen voor de parkeercontroleur en APV-controleur.

Toevoeging tweede lid

Ambtenaren die in het toegevoegde onderdeel g of h van het eerste lid worden genoemd kunnen pas worden uitgesloten van de toepasselijkheid van de CAR-UWO als er overeenstemming over is bereikt in het Georganiseerd Overleg of met de ondernemingsraad. Of dit in het Georganiseerd Overleg of met de ondernemingsraad besproken moet worden is afhankelijk van de lokale bevoegdheidsverdeling tussen het Georganiseerd Overleg en de ondernemingsraad.

Positie Georganiseerd Overleg

Indien gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheden van artikel 1:2 kan er sprake zijn van een politiek besluit tot uitbesteding van een taak. Indien dit het geval is, wijzen LOGA-partijen u op het overeenstemmingsvereiste van het GO betreffende de rechtspositionele gevolgen voor het zittend personeel.

Rechtskracht

Wijzigingen in de CAR, respectievelijk de CAR-UWO, die in het LOGA worden overeengekomen en u via een ledenbrief worden toegezonden, krijgen binnen de gemeente pas rechtskracht wanneer ze door het college, zonodig met terugwerkende kracht, zijn vastgesteld. Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet dualisering gemeentebestuur is krachtens artikel 160 van de Gemeentewet het college bevoegd de arbeidsvoorwaardenregeling voor het gemeentepersoneel vast te stellen.

Op grond van de statuten van de VNG en het reglement van het CvA zijn gemeenten gebonden aan de in het LOGA overeengekomen CAR-bepalingen en de wijzigingen daarin. Voor gemeenten die bij de UWO zijn aangesloten, geldt dat eveneens voor de zogenoemde UWO-artikelen. De CAR en de UWO hebben echter niet de status van een CAO omdat het LOGA geen verordenende bevoegdheid heeft in gemeenten. Deze wijzigingen werken dan ook niet rechtstreeks door in de gemeenten. Lokale vaststelling van (wijzigingen in) de CAR-UWO is dan ook noodzakelijk. Wij adviseren u om de afspraken uit deze ledenbrief met ingang van 1 juli 2007 in te laten ingaan.

Hoogachtend,

Landelijk overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden



drs. mr. C.M. Sjerps,
secretaris

CAR-teksten

A Artikel 1:2 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Artikel 1:2

- 1 Voor de toepassing van deze regeling en de uitwerkingsovereenkomst wordt niet als ambtenaar beschouwd:
 - a hij die anders dan bij wijze van beroep werkzaam is bij de gemeentelijke brandweer;
 - b het onderwijzend personeel bij een inrichting van openbaar onderwijs;
 - c het onderwijsondersteunend personeel bij een inrichting van openbaar onderwijs, indien zij belanghebbenden zijn in de zin van het Rechtspositiebesluit onderwijspersoneel;
 - d de (buitengewoon) ambtenaar van de burgerlijke stand als zodanig;
 - e de onbezoldigd gemeenteambtenaar als genoemd in artikel 231, tweede lid, onderdeel b, c, d en e van de Gemeentewet;
 - f de directeur van de RDW Dienst Wegverkeer die tevens is benoemd tot onbezoldigd ambtenaar der gemeentelijke belastingen;
 - g de onbezoldigd gemeenteambtenaar die toezichthouder is zonder opsporingsbevoegdheid;
 - h de onbezoldigd gemeenteambtenaar die toezichthouder is met opsporingsbevoegdheid.
- 2 Voor toepassing van onderdeel g of h van het eerste lid is, afhankelijk van de lokale bevoegdheidsverdeling tussen het georganiseerd overleg en de ondernemingsraad, overeenstemming vereist in het georganiseerd overleg of instemming vereist van de ondernemingsraad.

De toelichting op artikel 1:2 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Artikel 1:2

Lid 1

onderdeel a

Niet als ambtenaar in de zin van CAR-UWO wordt beschouwd de vrijwilliger bij de gemeentelijke brandweer. De rechtspositie voor deze categorie is geregeld in hoofdstuk 19 van de UWO. Het personeel van de beroepsbrandweer is wel ambtenaar in de zin van CAR-UWO.

onderdeel b

De rechtspositie van het onderwijzend personeel bij een inrichting van openbaar onderwijs is onder andere geregeld in het Rechtspositiebesluit onderwijspersoneel. Grondslag voor dit besluit ligt in de diverse onderwijswetten.

Onderwijzend personeel bij het bij zonder onderwijs is op arbeidsovereenkomst werkzaam bij die instellingen en dus daarom al is de CAR-UWO niet op hen van toepassing. De gemeente treedt hier immers niet als werkgever op.

onderdeel c

Het onderwijsondersteunend personeel is belanghebbende in de zin van het Rechtspositiebesluit onderwijspersoneel als het rechtstreeks bij de school is aangesteld. Wanneer bijvoorbeeld een schoolschoonmaker bij de gemeente is aangesteld, is de CAR-UWO onverkort van toepassing.

onderdeel d

Ook de (buitengewoon) ambtenaar van de burgerlijke stand, die als zodanig optreedt, is geen ambtenaar in de zin van het CAR. Wanneer het gaat om een ambtenaar die in hoofdfunctie bij de gemeente werkzaam is, geldt de uitzondering dus uitsluitend indien de ambtenaar - in nevenfunctie - functioneert in de hoedanigheid van (buitengewoon) ambtenaar van de burgerlijke stand.

onderdeel e

Alle onbezoldigde gemeenteamttenaren die conform artikel 231 van de Gemeentewet zijn belast met de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen worden voor de toepassing van de CAR-UWO niet als ambtenaar beschouwd.

onderdeel g en h

Gemeenten kunnen voor de uitoefening van bepaalde taken toezichthouders aanstellen. Een toezichthouder is volgens artikel 5:11 van de Awb: 'Een persoon, bij of krachtens wettelijk voorschrift belast met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift'.

Er zijn toezichthouders zonder opsporingsbevoegdheid en toezichthouders met opsporingsbevoegdheid. Aan deze laatste groep wordt door het Ministerie van Justitie een BOA-akte verleend.

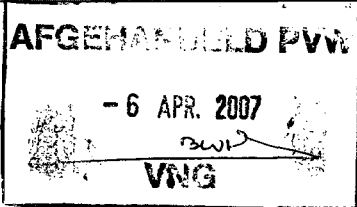
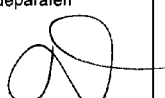
Gemeenten krijgen door het toevoegen van onderdeel g aan artikel 1:2 CAR-UWO de mogelijkheid om toezichthouders zonder opsporingsbevoegdheid, maar die volgens wet- en regelgeving aangesteld dienen te zijn als ambtenaar om hun toezichthoudende werkzaamheden te mogen uitoefenen, onbezoldigd aan te stellen zonder dat de CAR-UWO op hen van toepassing wordt. Op basis van dit artikel kunnen gemeenten dus toezichthouders zonder opsporingsbevoegdheid inhuren via particuliere bureaus en aanstellen als onbezoldigd ambtenaar.

Met het toevoegen van onderdeel h aan artikel 1:2 CAR-UWO krijgen gemeenten de mogelijkheid om toezichthouders met opsporingsbevoegdheid aan te stellen als onbezoldigd ambtenaar zonder dat de CAR-UWO op hen van toepassing wordt. Belangrijk hierbij is dat dit alleen toegepast kan worden op ambtenaren in functies die door het ministerie van Justitie zijn uitgezonderd van de hoofdregel dat BOA-aktes alleen worden toegekend als de ambtenaar in bezoldigde dienst is van de overheid. De gemeentelijke functies van parkeercontroleur en APV-controleur zijn de twee uitzonderingen. Dit is geregeld in een functielijst in de circulaire van het ministerie van Justitie, Directoraat-Generaal Rechtshandhaving, Bureau Juridische en Beleidsondersteunende Aangelegenheden, 2 december 2004, onderwerp: functielijst buitengewoon opsporingsambtenaar, kenmerk 5324449/504 en de aanvulling daarop van 7 februari 2006, kenmerk 5402271/506/CBK.

Lid 2

Voordat ambtenaren zoals genoemd in onderdeel g of h van het eerste lid kunnen worden uitgesloten van de toepasselijkheid van de CAR-UWO dient er overeenstemming over te zijn bereikt in het GO of met de OR. Of dit in het GO of met de OR besproken moet worden is afhankelijk van de lokale bevoegdheidsverdeling tussen het GO en de OR.

VERZENDFORMULIER

| | | | |
|--|--|---|-------------------------------------|
| concept d.d. 08 februari 2007 | opsteller Renate Kuyten | toestel 8704 | afdeling CvA |
| datum brief 5 april 2007 | ons kenmerk CvA/U200700223 Lbr.07/17, CvA/LOGA 07/04 | uw kenmerk | |
| bestandsnaam Document2 | | | |
| onderwerp Uitbreiding art. 1:2 CAR | | | |
| geadresseerde De leden (t.a.v. burgemeester en wethouders) | | nadere informatie bij Renate Kuyten | |
| aantal bijlagen 1 | omschrijving | | |
| verzending regulier opmerking opsteller: | | | |
| afschrift aan | | met bijlage | aantal met brief |
| PAZ Opsteller Secretariaat |  | * | 1 |
| | | * | 1 |
| | | * | 1 |
| publicatie op intranet beleidsterrein: datum : | | | |
| Niet invullen | | | |
| paraaf afdelingshoofd | sectordirecteur | medeparafen | ter tekening afd. hfd/sector hfd |
| | |  | stempel |

© VNG Extra exemplaren van deze brief kunt u downloaden van het VNG-net, www.vng.nl/vngbrieven/ledenbrieven.
Kopiëren t.b.v. intern gebruik door leden VNG is toegestaan.