

College voor
Arbeidszaken/VNG **Brief aan de leden**
T.a.v. het college

Landelijk Overleg
Gemeentelijke
Arbeidsvoorwaarden

ABVAKABO
FNV
CNV
Publieke zaak

CMHF



2003000554

front-office tel.	uw kenmerk	bijlage(n)
(070) 373 8021		2
onderwerp	ons kenmerk	datum
inwerkingtreding Aanpassingswet dualisering gemeentebestuur	MARZ/CvA/2003000554 Lbr. 03/24 CvA/LOGA 03/08	11 februari 2003

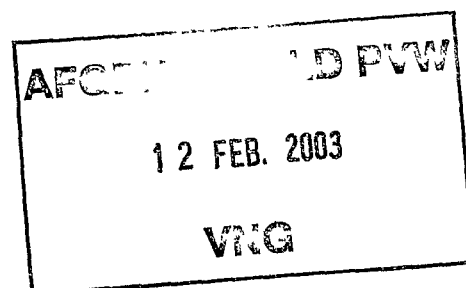
Samenvatting

Deze of volgende week zal de zogenoemde Aanpassingswet dualisering gemeentebestuur van kracht worden. Het juiste tijdstip is op dit moment helaas nog niet bekend. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) zal dit onder andere in een VNG-nieuwsbrief aan de gemeenten laten weten. Ook via de digitale informatiebronnen zal dit bekend worden gemaakt.

Dit alles betekent dat vanaf het moment van inwerkingtreding van de Aanpassingswet dualisering gemeentebestuur griffiers daadwerkelijk door de raad benoemd moeten worden. De gemeenten moeten vóór 7 maart 2003 een griffier benoemen. In deze ledenbrief informeren wij u aan de hand van enkele varianten hoe dit gerealiseerd kan worden.

Ten slotte zijn er enkele nagekomen aanpassingen van de CAR-UWO in het kader van de invoering van het dualisme in de gemeenten.

Wij verzoeken u deze LOGA-brief ook onder aandacht van de griffier en de gemeenteraad te brengen.



College voor
Arbeidszaken/VNG

Aan de leden

ABVAKABO

FNV

CNV

Publieke zaak

CMHF

Landelijk Overleg
Gemeentelijke
Arbeidsvoorwaarden

front-office tel	uw kenmerk	bijlage(n)
(070) 373 8021		2
onderwerp	ons kenmerk	datum
inwerkingtreding Aanpassingwet dualisering gemeenten	MARZ/CvA/2003000554 Lbr. 03/24 CvA/LOGA 03/08	11 februari 2003

Geacht College,

De Eerste Kamer heeft op 28 januari 2003 het wetsvoorstel van de zogenoemde Aanpassingswet dualisering gemeentebestuur (Kamerstuk 28 243) behandeld en zonder stemming aangenomen. Vanuit de invalshoek werkgever/werknemer is van belang dat de raad vanaf de dag van inwerkingtreding van deze wet formeel de werkgeversrol heeft ten aanzien van de griffier en de medewerkers van de griffie. Wij informeerden u daar reeds over met de ledenbrieven van 30 mei 2002 (CvA/2002001861, Lbr. 02/78, CvA/LOGA 02/11) en van 19 december 2002 (CvA/2002004761, Lbr. 02/180, CvA/LOGA 02/31).

In deze brief willen wij met name ingaan op vragen van gemeenten met betrekking tot de benoeming van de griffier en vragen in verband met de datum van 7 maart 2003, waarop alle gemeenten verplicht zijn een griffier te hebben. Daarbij komt ook de positie van de gemeentesecretaris aan de orde wanneer nog geen griffier is benoemd.

Aan het eind van deze brief informeren wij u over enkele nagekomen wijzigingen van de CAR-UWO.

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zal de gemeenten over de

inwerkingtreding van deze wet informeren door middel van een circulaire, waarin ook andere aspecten die met de inwerkingtreding samenhangen, zullen worden behandeld.

Benoeming griffier

In de meeste gemeenten is inmiddels op enigerlei wijze voorzien in het bijstaan van de raad en de commissies van de raad bij de uitoefening van hun taak. In een enkel geval is in die taak nog niet voorzien door de benoeming van een functionaris. De gemeentesecretaris laat zich in dat geval bijstaan door de inzet van een medewerker die de griffierswerkzaamheden vervult. Deze medewerker is echter niet bevoegd tot het tekenen van raadsbesluiten. In veel gemeenten is besloten tot de benoeming van een plaatsvervangend gemeentesecretaris, die uitsluitend belast is met de ondersteuning van de raad en de commissies. Bij elke variant is in een groot deel van de gemeenten tevens besloten tot benoeming van enkele medewerkers ter ondersteuning van de griffier.

Het geheel van mogelijkheden overziende, komen de onderstaande varianten het meest voor:

1. plaatsvervangend secretaris, benoemd door de raad;
2. plaatsvervangend secretaris/griffier, benoemd door de raad;
3. griffier benoemd door het college en later door de raad benoemd tot plaatsvervangend secretaris;
4. griffier benoemd door het college.

In bijlage 1 zijn de relevante artikelen en de bijbehorende memorie van toelichting uit (het wetsvoorstel van) de Aanpassingswet dualisering gemeentebestuur opgenomen in verband met de benoeming van de griffier.

De artikelen uit de Aanpassingswet dualisering gemeentebestuur en de bovenstaande varianten overziende leidt dat tot de conclusie dat essentieel is dat de gemeenteraad een rol heeft gespeeld bij de benoeming van de functionaris die de griffierstaak vervult. Bovendien is van belang dat het benoemingsbesluit van de gemeenteraad de bedoeling had een functionaris te benoemen die de griffierstaak zou gaan vervullen, aangezien het nog niet mogelijk was een griffier als zodanig te benoemen. Die intentie komt in het algemeen tot uitdrukking in het voorstel dat destijds aan de gemeenteraad is gedaan of zelfs in de eventuele overwegingen in het raadsbesluit zelf.

Wanneer aan deze voorwaarden wordt voldaan, kan – desgewenst – worden volstaan met een wijziging van de benoeming, waarin die overwegingen tot uitdrukking komen. Deze wijziging van de benoeming kan zonder tussenkomst van de raad plaatsvinden bij brief van de voorzitter van de raad. Het is echter ook mogelijk dat de gemeenteraad, onder intrekking van de eerdere benoemingsbesluiten, betrokkene opnieuw benoemt tot griffier. Deze vorm is toepasbaar bij de eerste drie varianten.

Bij variant 4 heeft de gemeenteraad geen rol gehad bij het benoemingsbesluit zelf. Indien de griffier op

deze wijze zijn taak heeft vervuld, zal hij alsnog door de gemeenteraad benoemd moeten worden tot griffier.

Bovenstaande mogelijkheden laten echter onverlet dat de huidige benoeming een tijdelijke kan zijn (geweest). In die gevallen zal de raad opnieuw een benoemingsbesluit moeten nemen.

Op grond van artikel VI B, eerste en derde lid, is de gemeenteraad gehouden vóór 7 maart 2003 over te gaan tot de benoeming van een griffier als hiervoor omschreven. In veel gemeenten zal het niet haalbaar zijn een dergelijk besluit nog vóór 7 maart 2003 door de gemeenteraad te laten nemen. In dat geval zal de griffier aan het begin van de eerste raadsvergadering na 7 maart 2003 benoemd moeten worden. Hij is dan formeel in functie om de besluiten van de gemeenteraad mede te ondertekenen. Aangezien tijdens commissievergaderingen geen raadsbesluiten worden genomen, is de ondersteuning van de kandidaat-griffier bij die vergaderingen niet bezwaarlijk. Gelet op het derde lid van artikel VIB blijft de (plaatsvervangend) secretaris totdat de griffier formeel is benoemd 'de raad en de commissies van de raad bij de uitoefening van hun taak bijstaan'.

Griffiemedewerkers

De medewerkers van de griffie zullen, aangezien er formeel nog geen griffie was en het college sinds 7 maart 2002 wettelijk gezien de werkgeverstaak vervulde, over het algemeen zijn benoemd door het college. Wanneer gekozen is voor een vorm van detachering, dan kan deze gecontinueerd worden. Ook hierbij geldt dat de raad eerder besloten heeft in te stemmen met detachering. Heeft niet de raad maar alleen het college daartoe besloten, dan zal de raad daartoe alsnog moeten besluiten wanneer deze invulling wordt voortgezet. Voor deze besluiten is het echter niet noodzakelijk vóór 7 maart 2003 een besluit te nemen.

Gaat het om definitieve invulling van de formatieplaatsen, dan moeten de desbetreffende medewerkers door de raad benoemd worden tot medewerker van de griffie.

Wijzigingen CAR-UWO

In de LOGA-brief van 19 december 2002 is een aantal wijzigingen doorgevoerd die voortvloeien uit de Wet dualisering van het gemeentebestuur. Daarbij zijn enkele wijzigingen over het hoofd gezien. Deze betreffen drie vervangingen van de woorden 'burgemeester en wethouders' in het thans door de Gemeentewet gehanteerde begrip 'college' en enkele tekstuele correcties. In bijlage 2 treft u deze wijzigingen alsnog aan.

In bijlage 2 van de eerder genoemde ledenbrief van 19 december 2002 is bij wijziging H aangegeven dat artikel 12:1:3, tweede lid wordt gewijzigd. Daarna heeft dit artikellid het lidnummer 3 gekregen. Dit

moet uiteraard '2' zijn.

Rechtskracht

Wijzigingen in de CAR respectievelijk de CAR-UWO die in het LOGA worden overeengekomen en u via een ledenbrief worden toegezonden, krijgen binnen de gemeente pas rechtskracht wanneer ze door het college zijn vastgesteld. Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet dualisering van het gemeentebestuur is krachtens artikel 160 van de Gemeentewet het college bevoegd de arbeidsvoorwaardenregelingen voor het gemeentepersoneel vast te stellen.

Op grond van de statuten van de VNG en het reglement van het College voor Arbeidszaken (CvA) zijn de gemeenten gebonden aan de in het LOGA overeengekomen CAR-bepalingen en de wijzigingen daarin. Voor gemeenten die bij de UWO zijn aangesloten, geldt dat eveneens voor de zogenoemde UWO-artikelen. De CAR en de UWO hebben echter niet de status van een CAO, omdat het LOGA geen verordenende bevoegdheid heeft in gemeenten. Deze wijzigingen werken dan ook niet rechtstreeks door in de gemeenten. Lokale vaststelling van (wijzigingen in) de CAR-UWO is dan ook noodzakelijk.

Informatie gemeenteraad

Wij verzoeken u deze ledenbrief ook ter kennis te brengen van de griffier en de gemeenteraad.

Hoogachtend,
Landelijk overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden



drs. mr. C.M. Sjerps,
secretaris

Bijlage 1 bij ledenbrief d.d. 11 februari 2003, MARZ/CvA/2003000554

Relevante artikelen en memorie van toelichting uit de Aanpassingswet dualisering gemeenten (kamerstuknummer 28 243, nr. 2 en 3)

ARTIKEL VI B

1. *De in artikel I, onderdeel ZZ, bedoelde griffier wordt benoemd voor 7 maart 2003.
Artikel I, onderdeel ZZ, van de Wet Dualisering gemeentebestuur luidt als volgt:*
 1. *Voor de tekst (van artikel 100) wordt de aanduiding "1" geplaatst.*
 2. *Er wordt een lid toegevoegd dat luidt:*
 2. *Een secretaris is niet tevens griffier.*
2. *Met ingang van de datum waarop de in artikel I, onderdeel ZZ, bedoelde griffier wordt benoemd, wordt de secretaris geacht te zijn aangesteld door het college en worden de door de raad op grond de artikelen 125, 125c en 134 van de Ambtenarenwet vastgestelde voorschriften ten aanzien van de secretaris geacht te zijn vastgesteld door het college.*
3. *Tot de datum waarop de griffier wordt benoemd, staat de secretaris de raad en de door hem ingestelde commissies bij de uitoefening van hun taak terzijde en blijft de door de raad vastgestelde instructie op de secretaris van toepassing.*

De Memorie van toelichting geeft daarbij de volgende uitleg:

Omdat het om het instellen van een nieuw instituut in het gemeentelijke bestuursstelsel gaat heeft de raad een jaar de tijd om volgens de nieuwe wettelijke regels een raadsgriffier te benoemen. Op het moment dat de griffier wordt benoemd wordt de secretaris geacht te zijn aangesteld door het college. De secretaris is vanaf dat moment namelijk niet langer ondersteuner van de raad maar nog slechts van het college en de burgemeester.

(...)

In de Wet dualisering gemeentebestuur is tot op heden geen overgangsbepaling opgenomen voor het instellen van de rekenkamer(functie) en de griffier. In het verleden was het voornemen de artikelen bij koninklijk besluit pas op 1 januari 2006 respectievelijk 7 maart 2003 in werking te laten treden. In dat geval bestaat er echter geen wettelijke basis voor gemeenten die de rekenkamer(functie) of de griffier al voordien overeenkomstig de nieuwe wettelijke regeling in willen stellen. Om die situatie te voorkomen wordt nu alsnog een overgangsregeling getroffen. De betreffende onderdelen van de Wet dualisering gemeentebestuur zullen tegelijk met deze wet in werking treden. Dat verschaft een wettelijke basis aan de rekenkamer(functie)s en griffiers die vóór de uiterste datum ingesteld worden.

Wijzigingen CAR-UWO

A

In artikel 12:1:2, eerste en tweede lid (nieuw) worden de woorden 'burgemeester en wethouders' gewijzigd in: het college.

B

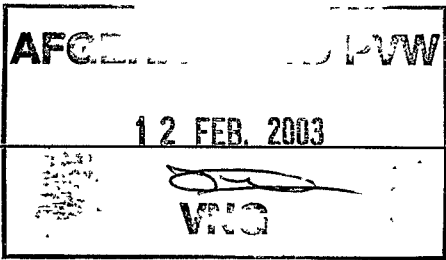
Artikel 12:2:5, tweede lid, wordt vanwege een onjuiste redactie opnieuw gewijzigd en komt als volgt te luiden:

- 2 Een vergadering kan slechts plaatshebben indien de vertegenwoordiging van het gemeentebestuur aanwezig is en ten minste de helft van de organisaties is vertegenwoordigd. Wanneer de vertegenwoordiging van het gemeentebestuur bestaat uit twee of meer leden van het college kan de vergadering slechts plaatshebben indien ten minste de helft van de vertegenwoordiging van het gemeentebestuur aanwezig is en ten minste de helft van de organisaties is vertegenwoordigd.

C

In artikel 12:2:7, vierde lid worden de woorden 'burgemeester en wethouders' gewijzigd in: het college.

VERZENDFORMULIER

concept d.d. 05 februari 2003	opsteller Gerard Heetman	toestel 8597	afdeling MARZ/CvA
datum brief 11 februari 2003	ons kenmerk MARZ/CvA/	uw kenmerk	
bestandsnaam MARZ/CvA/ledenbrieven/concepten/Aanpassingswet			
onderwerp inwerkingtreding Aanpassingswet dualisering gemeenten (12)			
geadresseerde De leden (t.a.v. burgemeester en wethouders)		nadere informatie bij FrontOffice MARZ	
aantal bijlagen 2	omschrijving		
verzending regulier opmerking opsteller:			
afschrift aan	met bijlage	aantal	met brief
PAZ	*	1	
Opsteller	*	1	
Secretariaat	*	1	
publicatie op intranet beleidsterrein: datum :			
Niet invullen			
opmerking CTV			
bestandsnaam, CTV	ontv datum + tijd	gecollationeerd	paraaf CTV
paraaf afdelingshoofd	sectordirecteur	medeparafen	ter tekening afd. hfd/sector hfd
			stempel